

УТВЕРЖДЕНЫ
протоколом расширенного
заседания областной комиссии
по делам несовершеннолетних
и защите их прав в форме
видеоконференции
25 апреля 2019 года
от 08.05.2019 № 4

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ
по проведению областной межведомственной комплексной
профилактической операции «Подросток» на территории Свердловской
области в 2019 году

1. Общие положения

1. Областная межведомственная комплексная профилактическая операция «Подросток» (далее – операция «Подросток») осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее – Федеральный закон от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ), распоряжением Правительства Российской Федерации от 22.03.2017 № 520-р, Законами Свердловской области от 28 ноября 2001 года № 58-ОЗ «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Свердловской области», от 15 июня 2011 года № 38-ОЗ «Об организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей в Свердловской области», постановлением Правительства Свердловской области от 03.05.2018 № 234-ПП «О ежегодной областной межведомственной комплексной профилактической операции «Подросток» (далее – постановление Правительства Свердловской области от 03.05.2018 № 234-ПП), постановлением Правительства Свердловской области от 03.08.2017 № 558-ПП «О мерах по организации и обеспечению отдыха и оздоровления детей в Свердловской области», распоряжением Правительства Свердловской области от 26.02.2018 № 80-РП «Об утверждении межведомственного плана мероприятий по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на 2018–2020 годы».

2. Цели, задачи, принципы, сроки, порядок проведения и подведения итогов операции «Подросток» установлены постановлением Правительства Свердловской области от 03.05.2018 № 234-ПП.

2. Этапы проведения операции «Подросток» в 2018 году

3. В 2019 году операция «Подросток» на территории Свердловской области проводится в три этапа: подготовительный (апрель–май 2019 года), основной (июнь–сентябрь 2019 года) и заключительный (октябрь–ноябрь 2019 года).

4. Во время операции «Подросток» проводятся мероприятия, направленные на реализацию Закона Свердловской области от 16 июля 2009 года № 73-ОЗ «Об установлении на территории Свердловской области мер по недопущению нахождения детей в местах, нахождение в которых может причинить вред здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию, и по недопущению нахождения детей в ночное время в общественных местах без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей».

5. Основные задачи органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (далее – органы и учреждения системы профилактики) по проведению подготовительного, основного и заключительного этапов операции «Подросток» установлены постановлением Правительства Свердловской области от 03.05.2018 № 234-ПП.

6. В 2019 году в рамках основного этапа операции «Подросток» ГУ МВД России по Свердловской области запланировано проведение мероприятий (операций) поэтапно под условными названиями:

I этап «Детство без насилия» – с 3 по 10 июня 2019 года – в целях повышения эффективности действий по предупреждению и пресечению преступлений и правонарушений, совершаемых несовершеннолетними, профилактики преступлений, совершаемых в отношении несовершеннолетних, в том числе детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, выявления фактов жестокого обращения с детьми в семье, в том числе в замещающих семьях, выявления раннего семейного неблагополучия, самовольных уходов несовершеннолетних из семьи и учреждений государственного воспитания, организации досуга и занятости, трудоустройства несовершеннолетних в летний период;

II этап «Условник» – с 1 по 4 июля 2019 года – в целях повышения эффективности действий по предупреждению и пресечению преступлений и правонарушений, совершаемых несовершеннолетними, в том числе повторных преступлений, выявления безнадзорных и беспризорных, организации досуга и занятости, трудоустройства несовершеннолетних в летний период, профилактики наркомании, алкоголизма и табакокурения в подростковой среде, профилактики преступлений, совершаемых в отношении несовершеннолетних;

III этап «Комендантский патруль» – с 29 июля по 7 августа 2019 года – в целях повышения эффективности действий по предупреждению и пресечению преступлений и правонарушений, совершаемых несовершеннолетними, профилактики преступлений, совершаемых в отношении несовершеннолетних, выявления безнадзорных и беспризорных, выявления и пресечения фактов нахождения детей в местах, нахождение в которых может нанести вред их здоровью, в том числе подростков до 16 лет в ночное время в общественных местах без сопровождения законных представителей, организации досуга и занятости, трудоустройства несовершеннолетних в летний период;

IV этап «Здоровье» – со 2 по 5 сентября 2019 года – в целях повышения эффективности действий по предупреждению и пресечению преступлений и правонарушений, совершаемых несовершеннолетними, профилактики наркомании,

алкоголизма в подростковой среде, профилактики правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, употребления алкогольной продукции несовершеннолетними, профилактики преступлений, совершаемых в отношении несовершеннолетних, выявления фактов жестокого обращения с детьми в семье, в том числе в замещающих семьях, самовольных уходов несовершеннолетних из семьи и учреждений государственного воспитания.

7. Планирование и реализация профилактических мероприятий в рамках основного этапа операции «Подросток» проводятся органами и учреждениями системы профилактики с учетом оперативной и социальной обстановки на территории соответствующего муниципального образования, расположенного на территории Свердловской области (далее – муниципальные образования) в соответствии с пунктами 10,11,12 Положения о ежегодной областной межведомственной комплексной профилактической операции «Подросток», утвержденного постановлением Правительства Свердловской области от 03.05.2018 № 234-ПП.

8. Основными формами организации досуга подростков в летний период могут быть:

организация работы детских оздоровительных лагерей на базе образовательных, спортивных и культурно-досуговых учреждений, клубов по месту жительства;

привлечение детей и подростков в работу клубов по месту жительства, к участию в клубных формированиях, к посещению культурно-массовых и информационно-просветительских мероприятий;

участие в организации и проведении мероприятий по трудоустройству подростков (например, ярмарок вакансий и др.);

привлечение детей и подростков к участию в молодежных акциях по благоустройству населенных пунктов.

9. Рекомендуемые формы отдыха и занятости несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете:

1) направление в организации отдыха и оздоровления, в том числе:

стационарные оздоровительные организации (лагеря);

санаторно-оздоровительные организации;

оздоровительные организации с дневным пребыванием;

палаточные лагеря;

организации труда и отдыха;

2) временное трудоустройство несовершеннолетних;

3) посещение организаций (учреждений) культуры и спорта;

4) иные формы занятости и отдыха (туристические и многодневные походы, краеведческие экспедиции, отдых с родителями и другие).

10. В соответствии с пунктом 8 Плана мероприятий по подготовке и проведению ежегодной областной межведомственной комплексной профилактической операции «Подросток», утвержденного постановлением Правительства Свердловской области от 03.05.2018 № 234-ПП, территориальные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав представляют информацию о результатах проведения операции «Подросток» на территориях

муниципальных образований в адрес администраций управленческих округов Свердловской области (территориальные комиссии города Екатеринбурга по делам несовершеннолетних и защите их прав – в Департамент по обеспечению деятельности мировых судей Свердловской области) **до 1 ноября 2019 года** по установленной форме.

11. В соответствии с пунктом 9 Плана мероприятий по подготовке и проведению ежегодной областной межведомственной комплексной профилактической операции «Подросток», утвержденного постановлением Правительства Свердловской области от 03.05.2018 № 234-ПП, исполнительные органы государственной власти Свердловской области (в том числе Департамент по обеспечению деятельности мировых судей Свердловской области, администрации управленческих округов Свердловской области), ГУ МВД России по Свердловской области, Управление на транспорте МВД России по Уральскому федеральному округу, представляют информацию о проведенной работе в рамках операции «Подросток» в адрес областной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав **до 15 ноября 2019 года**.

12. Критерии оценки эффективности операции «Подросток»:
снижение подростковой преступности в период проведения операции;
увеличение числа семей, которым оказаны меры социальной и материальной поддержки;
увеличение количества несовершеннолетних, охваченных организованными формами отдыха;
снижение показателя гибели и травматизма детей;
увеличение количества трудоустроенных несовершеннолетних.

3. Рекомендации органам и учреждениям системы профилактики по проведению операции «Подросток» в 2019 году

13. В период проведения подготовительного этапа операции «Подросток» рекомендуется:

1) *главам муниципальных образований:*

принять меры по недопущению перепрофилирования организаций отдыха и оздоровления детей всех организационно-правовых форм собственности, обеспечить сохранность и развитие материальной базы муниципальных организаций отдыха детей и их оздоровления;

предусмотреть в местных бюджетах средства на организацию отдыха и оздоровления детей в каникулярное время (не ниже уровня предыдущего финансового года);

обеспечить подготовку к летнему сезону муниципальных организаций отдыха детей и их оздоровления, обратить особое внимание на качество питьевой воды, соответствие санитарно-эпидемиологическим требованиям материально-технической базы пищеблоков и медицинских блоков, целостность ограждений по периметру территории;

обеспечить проведение акарицидной обработки, энтомологического контроля территорий муниципальных загородных организаций отдыха детей

и их оздоровления и прилегающих к ним зон, а также обеспечить муниципальные загородные организации отдыха детей и их оздоровления пищевой аскорбиновой кислотой и дезинфекционными средствами;

обеспечить проведение бактериологического, паразитологического и вирусологического обследования персонала, направляемого для работы в муниципальные организации отдыха детей и их оздоровления;

обеспечить проведение в муниципальных организациях отдыха детей и их оздоровления лабораторных исследований качества питьевой воды, воды водоемов и бассейнов, а также пищи на микробиологические показатели;

организовать восстановление покрытия автомобильных дорог общего пользования муниципального значения, по которым осуществляется подвоз детей к муниципальным организациям отдыха детей и их оздоровления;

обеспечить приобретение путевок в санаторно-курортные организации, расположенные на побережье Черного моря, в рамках проекта «Поезд здоровья» за счет части средств, предусмотренных на организацию отдыха и оздоровления детей в условиях санаторно-курортных организаций (санаториев и санаторных оздоровительных лагерей круглогодичного действия);

обеспечить за счет средств местных бюджетов охрану муниципальных организаций отдыха детей и их оздоровления силами сотрудников частных охранных организаций;

обеспечить муниципальные организации отдыха детей и их оздоровления кнопками тревожной сигнализации с выводом на пульт централизованной охраны филиалов федерального государственного казенного учреждения «Управление вневедомственной охраны войск национальной гвардии России по Свердловской области», системами внутреннего и наружного видеонаблюдения с повышенной разрешающей способностью;

включить сотрудников органов внутренних дел в состав комиссий по приемке муниципальных организаций отдыха детей и их оздоровления;

2) ГУ МВД России по Свердловской области:

провести подготовительные мероприятия по организации летнего отдыха несовершеннолетних, состоящих на учете в подразделениях по делам несовершеннолетних, особенно несовершеннолетних, освободившихся из мест лишения свободы и вернувшихся из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа, осужденных условно и к иным мерам наказания, не связанным с лишением свободы;

3) Министерству образования и молодежной политики Свердловской области:

обеспечить комплектование областных организаций отдыха и оздоровления детей квалифицированным педагогическим и медицинским персоналом, обслуживающим персоналом в соответствии с требованиями статьи 351.1 Трудового кодекса Российской Федерации, предоставление мер социальной поддержки педагогическому и медицинскому персоналу;

обеспечить организацию подготовки работников организаций отдыха и оздоровления детей, осуществляющих деятельность на территории Свердловской области, по вопросам образовательно-педагогической

деятельности, соблюдения санитарно-противоэпидемического режима и профилактики пищевых отравлений и инфекционных заболеваний (проведение курсов, инструктивно-методических сборов, семинаров), а также разработку сборника нормативных правовых и информационно-методических материалов по организации отдыха и оздоровления детей;

обеспечить за счет средств областного бюджета страхование детей, отдыхающих в государственном бюджетном образовательном учреждении дополнительного образования детей Свердловской области «Детский оздоровительно-образовательный центр «Юность Урала»;

организовать сбор заявок от муниципальных образований на открытие летней молодежной биржи труда;

заключить соглашения о сотрудничестве по организации летнего трудоустройства несовершеннолетних с учреждениями муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области;

4) Министерству социальной политики Свердловской области:

обеспечить организацию отдыха и оздоровления отдельных категорий детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, за счет средств областного бюджета;

5) Министерству культуры Свердловской области:

оказать информационно-методическое сопровождение деятельности муниципальных учреждений культуры по организации досуговой занятости детей;

5) Министерству физической культуры и спорта Свердловской области:

оказать методическую помощь организациям отдыха и оздоровления детей всех форм собственности в организации физического воспитания детей в части организации и проведения мероприятий по поэтапному внедрению комплекса Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне»;

6) Министерству здравоохранения Свердловской области:

провести медицинские осмотры персонала, направляемого для работы в организации отдыха и оздоровления детей, а также детей, направляемых в организации отдыха и оздоровления детей, в том числе отъезжающих в оздоровительные трудовые лагеря;

обучить организаторов детского отдыха и оздоровления вопросам соблюдения санитарно-противоэпидемического режима, профилактики пищевых отравлений и инфекционных заболеваний при проведении областных семинаров;

7) Департаменту по труду и занятости населения Свердловской области:

организовать в приоритетном порядке временное трудоустройство несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время из числа детей-сирот; детей, оставшихся без попечения родителей; детей из малообеспеченных, многодетных и неполных семей; детей-инвалидов; несовершеннолетних, состоящих на учете в комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав; несовершеннолетних, вернувшихся из воспитательных колоний или специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа;

8) *организациям, принимающим участие в организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей:*

обратить внимание при проведении детской оздоровительной кампании на финансовое обеспечение мероприятий по отдыху и оздоровлению детей, сохранение и развитие инфраструктуры детского отдыха, обеспеченность организаций отдыха и оздоровления детей педагогическими и медицинскими кадрами, организацию питания, соблюдение требований санитарного законодательства, обеспечение безопасности детей во время их нахождения в оздоровительных лагерях и при перевозке детей к местам отдыха и обратно, а также во время проведения экскурсионных мероприятий и купания детей;

оперативно информировать Министерство образования и молодежной политики Свердловской области и областную оздоровительную комиссию о намерениях по перепрофилированию, продаже, закрытию организаций, принимающих участие в организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей;

обеспечить оснащение медицинских пунктов организаций, принимающих участие в организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей, в соответствии с рекомендуемыми стандартами, установленными приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 16.04.2012 № 363н «Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи несовершеннолетним в период оздоровления и организованного отдыха»;

обеспечить проведение:

акарицидной обработки, энтомологического контроля территорий загородных организаций, принимающих участие в организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей, и прилегающих зон;

бактериологического, паразитологического и вирусологического обследования персонала, направляемого для работы в организации, принимающие участие в организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей;

качество питьевой воды, воды водоемов и бассейнов;

9) *территориальным комиссиям:*

изучить потребности детей и подростков в организации отдыха и оздоровления детей путем проведения предварительных мероприятий, опросов, анкетирования;

планировать работу по организации отдыха и занятости несовершеннолетних, категории которых предусматриваются статьей 5 Федерального закона от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ, а также несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении;

обратить внимание руководителей органов и учреждений системы профилактики на доступность и адресность информации о деятельности организаций в период летних каникул: о работе кружков и секций, проводимых мероприятиях, работе летних площадок при организациях;

предусмотреть размещение информации в средствах массовой информации, информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» о местах массового пребывания детей и подростков.

14. В период проведения основного этапа операции «Подросток» рекомендуется:

1) главам муниципальных образований:

обеспечить вовлечение детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, в том числе детей-инвалидов, в программы организованного отдыха и оздоровления детей;

уделить особое внимание профилактике безнадзорности и беспризорности, осуществляя целенаправленную работу с подростками, состоящими на учете в территориальных комиссиях и подразделениях по делам несовершеннолетних, во время проведения мероприятий по отдыху и оздоровлению детей;

обеспечить отдых и оздоровление детей школьного возраста за счет различных источников финансирования;

организовать взаимодействие с территориальными отраслевыми исполнительными органами государственной власти Свердловской области – управлениями социальной политики Министерства социальной политики Свердловской области по осуществлению мониторинга организации отдыха и оздоровления детей, находящихся в трудной жизненной ситуации;

обеспечить за счет местных бюджетов охрану муниципальных учреждений отдыха и оздоровления детей и подростков.

2) ГУ МВД России по Свердловской области:

обеспечить совместно с Министерством транспорта и дорожного хозяйства Свердловской области сопровождение и безопасность при проезде организованных групп детей к местам отдыха и обратно, осуществлять профилактические меры по предупреждению правонарушений несовершеннолетних, детского дорожно-транспортного травматизма;

обеспечить контроль за несовершеннолетними, состоящими на учете в подразделениях по делам несовершеннолетних, информировать заинтересованные ведомства о несовершеннолетних, нуждающихся в содействии в организации их отдыха и оздоровления.

3) Министерству образования и молодежной политики Свердловской области:

организовать и обеспечить за счет средств областного бюджета отдых и оздоровление воспитанников государственных образовательных организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, государственного казенного общеобразовательного учреждения Свердловской области «Специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа для обучающихся с девиантным (общественно-опасным) поведением», детей, обучающихся в государственных организациях профессионального образования, а также детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся в государственных организациях профессионального образования, в областных организациях отдыха и оздоровления детей;

оказывать содействие органам местного самоуправления муниципальных образований в формировании групп детей, направляемых на отдых и оздоровление в санаторно-курортные организации, расположенные

на побережье Черного моря, в рамках проекта «Поезд здоровья»;

обеспечить совместно с руководителями органов местного самоуправления муниципальных образований работу лагерей дневного пребывания для детей, обучающихся в государственных областных специальных (коррекционных) образовательных организациях Свердловской области;

обеспечить проведение областного туристско-краеведческого фестиваля экспедиционно-поисковых отрядов «Исследователи земли», сборов «Юный спасатель», областной спартакиады воспитанников образовательных учреждений Свердловской области для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, областного смотра-конкурса на лучший оздоровительный лагерь Свердловской области, межрегионального форума по вопросам отдыха и оздоровления детей, областного семинара-совещания по подведению итогов летней оздоровительной кампании;

обеспечить проведение областного конкурса педагогических отрядов вожатых оздоровительных лагерей Свердловской области, семинара вожатского актива, областных семинаров с организаторами отдыха и оздоровления детей и руководителями организаций отдыха детей и их оздоровления;

обеспечить паспортизацию и ведение реестра организаций отдыха детей и их оздоровления (на бумажном носителе и в электронном виде) с размещением в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

вести мониторинг проведения оздоровительной кампании детей школьного возраста;

оказать содействие органам местного самоуправления муниципальных образований в организации молодежных бирж труда;

обеспечить своевременную отправку детей во всероссийские детские центры;

3) Министерству социальной политики Свердловской области:

обеспечить организацию отдыха и оздоровления отдельных категорий детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, за счет средств областного бюджета;

обеспечить проведение за счет средств областного бюджета в рамках оздоровительной кампании тематической смены «Профсоюз» для детей из малоимущих семей;

вести ежемесячный мониторинг проведения оздоровительной кампании отдельных категорий детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, оздоровленных по путевкам, приобретенным Министерством социальной политики Свердловской области;

4) Министерству культуры Свердловской области:

организовать за счет средств областного бюджета отдых и оздоровление творчески одаренных детей в области культуры, проживающих в Свердловской области;

организовать проведение выездных музейных и библиотечных выставок, работу передвижных библиотек на базе организаций отдыха и оздоровления детей.

6) Министерству физической культуры и спорта Свердловской области:

организовать за счет средств областного бюджета отдых и оздоровление детей, занимающихся в подведомственных государственных учреждениях;

7) Министерству здравоохранения Свердловской области:

осуществлять медицинское сопровождение детей в организациях отдыха и оздоровления детей всех форм собственности;

обеспечить контроль качества оказания медицинской помощи детям в организациях отдыха и оздоровления детей;

оздоровить детей с хронической патологией на базе областных медицинских организаций и санаторно-курортных организаций.

8) Департаменту по труду и занятости населения Свердловской области:

оказывать содействие в организации временного трудоустройства в свободное от учебы время несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет;

организовать временное трудоустройство детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, детей из малообеспеченных, многодетных и неполных семей, детей-инвалидов, несовершеннолетних, состоящих на учете в территориальных комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав, вернувшихся из воспитательных колоний или специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа;

9) организациям, принимающих участие в организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей:

обратить внимание при проведении детской оздоровительной кампании на финансовое обеспечение мероприятий по отдыху и оздоровлению детей, сохранение и развитие инфраструктуры детского отдыха, обеспеченность организаций отдыха и оздоровления детей педагогическими и медицинскими кадрами, организацию питания, соблюдение требований санитарного законодательства, обеспечение безопасности детей во время их нахождения в оздоровительных лагерях и при перевозке детей к местам отдыха и обратно, а также во время проведения экскурсионных мероприятий и купания детей;

организовывать при проведении детской оздоровительной кампании тематические смены «Профсоюз», а также мероприятия, направленные на профессиональную ориентацию детей.

10) территориальным комиссиям:

осуществлять координацию работы органов и учреждений системы профилактики по вопросам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

обеспечить организацию отдыха и занятости несовершеннолетних, категории которых предусматриваются статьей 5 Федерального закона от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ, а также несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении;

оказывать содействие в трудоустройстве несовершеннолетним в возрасте от 14 до 18 лет совместно с центрами занятости населения Свердловской области и молодежными биржами труда, осуществлять контроль за трудоустройством несовершеннолетних;

организовать выходы в организации с целью изучения соблюдения трудового законодательства в отношении несовершеннолетних;

осуществлять ежемесячный мониторинг охвата несовершеннолетних, состоящих на различных вида учета в органах и учреждениях системы профилактики, организованными формами отдыха и занятости, результаты мониторинга ежемесячно направлять в администрации управленческих округов Свердловской области (для территориальных комиссий города Екатеринбурга – в Департамент по обеспечению деятельности мировых судей).